



UNIWERSYTET JAGIELLOŃSKI
W KRAKOWIE

Wyzwania sektora paliwowo-energetycznego w świelte zmieniających się uwarunkowań rynkowych i formalno-prawnych wynikających z Pakietu Zimowego

Kraków, 17.03.2019 r.

Artur Leśniak

Wydział Prawa i Administracji

Artur Leśniak

- **Absolwent kierunku Energetyka** prowadzonego na Wydziale Energetyki i Paliw Akademii Górniczo-Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie
- **Student IV roku kierunku Prawo** na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie
- **Stypendysta VII Edycji Akademii Energii** organizowanej przez Fundację im. Lesława A. Pagi
- **Specjalista w Wydziale Zarządzania Regulacyjnego** PGE Polska Grupa Energetyczna S.A. w Warszawie



Czym jest Pakiet Zimowy?

- w październiku 2014 r. Rada Europejska uzgodniła ramy polityki klimatyczno-energetycznej do 2030 r. wyznaczające ambitny cel redukcji emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 40% w 2030 r.
- w 2015 r. Komisja przedstawiła propozycję reformy systemu handlu emisjami UE (ETS)
- 30 listopada 2016 r. Komisja zaprezentowała pakiet wniosków legislacyjnych zatytułowany „**Czysta energia dla wszystkich Europejczyków**” potocznie zwany **Pakiem Zimowym**





✓ Czym jest Pakiet Zimowy

Celem mojego wystąpienia będzie zwięzłe omówienie kolejnych aktów prawnych wchodzących w skład Pakietu Zimowego

- ✓ Stan prac nad Pakietem Zimowym
- ✓ Energy Performance in Buildings Directive
- ✓ Renewable Energy Directive
- ✓ Energy Efficiency Directive
- ✓ Governance Regulation
- ✓ Electricity Regulation
- ✓ Electricity Directive
- ✓ Risk preparedness Regulation
- ✓ ACER Regulation



Clean energy for all Europeans package - state of play (4 December 2018)

	European Commission Proposal	EU Inter-institutional Negotiations	European Parliament Adoption	Council Adoption	Official Journal Publication
Energy Performance in Buildings	30/11/2016	Political Agreement	17/04/2018	14/05/2018	19/06/2018 - Directive (EU) 2018/844
Renewable Energy	30/11/2016	Political Agreement	13/11/2018	04/12/2018	21/12/2018 - Directive (EU) 2018/2001
Energy Efficiency	30/11/2016	Political Agreement	13/11/2018	04/12/2018	21/12/2018 - Directive (EU) 2018/2002
Governance	30/11/2016	Political Agreement	13/11/2018	04/12/2018	21/12/2018 - Regulation (EU) 2018/1999
Electricity Regulation	30/11/2016	Political Agreement	-	-	-
Electricity Directive	30/11/2016	Political Agreement	-	-	-
Risk Preparedness	30/11/2016	Political Agreement	-	-	-
ACER	30/11/2016	Political Agreement	-	-	-

Źródło: <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy-and-energy-union/clean-energy-all-europeans>

- Forma prawna: **dyrektywa**
- Cel aktu: **poprawa efektywności energetycznej w budynkach oraz przyspieszenie tempa renowacji budynków w kierunku bardziej energooszczędnych**

Wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- promowanie efektywności energetycznej w budownictwie mieszkalnym – ograniczenie zużycia energii;
- zobowiązanie państw członkowskich do promowania technologii informatycznych i komunikacyjnych dających odbiorcom informację o poborze energii, w tym z wykorzystaniem „Internetu Rzeczy”;
- zobowiązanie państw członkowskich do stworzenia warunków rozwoju przydomowej infrastruktury ładowania, zwłaszcza w budynkach wielorodzinnych oraz budynkach użyteczności publicznej



- Forma prawna: **dyrektywa**
- Cel aktu: **zwiększenie efektywności energetycznej oraz osiągnięcie oszczędności energii zużywanej przez odbiorców końcowych**

Wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- ustanowienie niewiążącego unijnego celu zwiększenia efektywności energetycznej o 32,5% z klauzulą przeglądu w górę do 2023 r.;
- ustanowienie corocznego poziomu oszczędności energii końcowej sprzedawanej odbiorcom końcowym od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2030 r. w wysokości 0,8%;
- zobowiązanie państw członkowskich do umożliwienia odbiorcom końcowym energii elektrycznej, gazu ziemnego, systemu ciepłowniczego, systemu chłodniczego i ciepłej wody użytkowej mieli możliwość nabycia po konkurencyjnych cenach liczników, które dokładnie oddają rzeczywiste zużycie;



- Forma prawna: **dyrektywa**
- Cel aktu: **wspieranie odnawialnych źródeł energii realizując unijną politykę energetyczno-klimatyczną**

Wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- ustanowienie wiążącego unijnego celu w zakresie udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. na poziomie 32% z klauzulą przeglądu w górę do 2023 r.
- wprowadzenie instrumentów ochrony „praw nabytych” – państwa członkowskie zapewniają, aby warunki udzielenia wsparcia dla instalacji OZE były stabilne;
- wprowadzenie ograniczeń w wykorzystaniu biomasy;
- zwiększanie roli energii odnawialnej w ciepłownictwie i chłodnictwie średniorocznie o 1,3 punktu procentowego;
- Zwiększenie roli energii odnawialnej w sektorze transportu - do 2030 r. co najmniej 14% udział energii odnawialnej w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu;



- Forma prawna: **rozporządzenie**
- Cel aktu: **wprowadzenie narzędzi mających umożliwić skoordynowanie indywidualnych działań poszczególnych państw członkowskich, aby możliwe było osiągnięcie celów ustanowionych na poziomie unijnym do 2030 r.**

Wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- zobowiązanie państw członkowskich do sporządzenia i przedstawienia Komisji Europejskiej do zatwierdzenia projektu krajowego zintegrowanego planu w zakresie energii i klimatu (**ZKPEiK**) obejmujące wszystkie pięć wymiarów unii energetycznej w perspektywie długoterminowej do 2030 r.:
 - obniżenie emisyjności;
 - efektywność energetyczna;
 - bezpieczeństwo energetyczne;
 - wewnętrzny rynek energii;
 - badania naukowe, innowacje i konkurencyjność;



C.d. wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- Zobowiązanie państw członkowskich do opracowania szeregu dokumentów o charakterze strategicznym albo sprawozdawczym min.:
 - strategii długoterminowej (30-letniej) państwa członkowskiego;
 - dwuletnich sprawozdań z postępów i działań następczych min.:
 - zintegrowane sprawozdania dotyczące energii ze źródeł odnawialnych;
 - zintegrowane sprawozdania dotyczące efektywności energetycznej;
 - sprawozdań rocznych

Procedura oceny ZKPEiK:

- państwa członkowskie przedkładają projekty ZKPEiK w których deklarują **dobrowolne wkłady krajowe**, w oparciu o które Komisja Europejska ocenia czy uda się osiągnąć unijny cel;
- jeżeli dobrowolne wkłady krajowe okażą się nie wystarczające to Komisja Europejska zastosuje przyjęty w rozporządzeniu wzór do obliczenia **sprawiedliwych wkładów krajowych**;

Następnie Komisja Europejska wyda zalecenia (niewiążące) dla państw członkowskich, których wkłady uzna za niewystarczające



- Forma prawna: **rozporządzenie**
- Cel aktu: **ujednoczenie na poziomie unijnym zasad funkcjonowania wewnętrznego rynku energii elektrycznej**

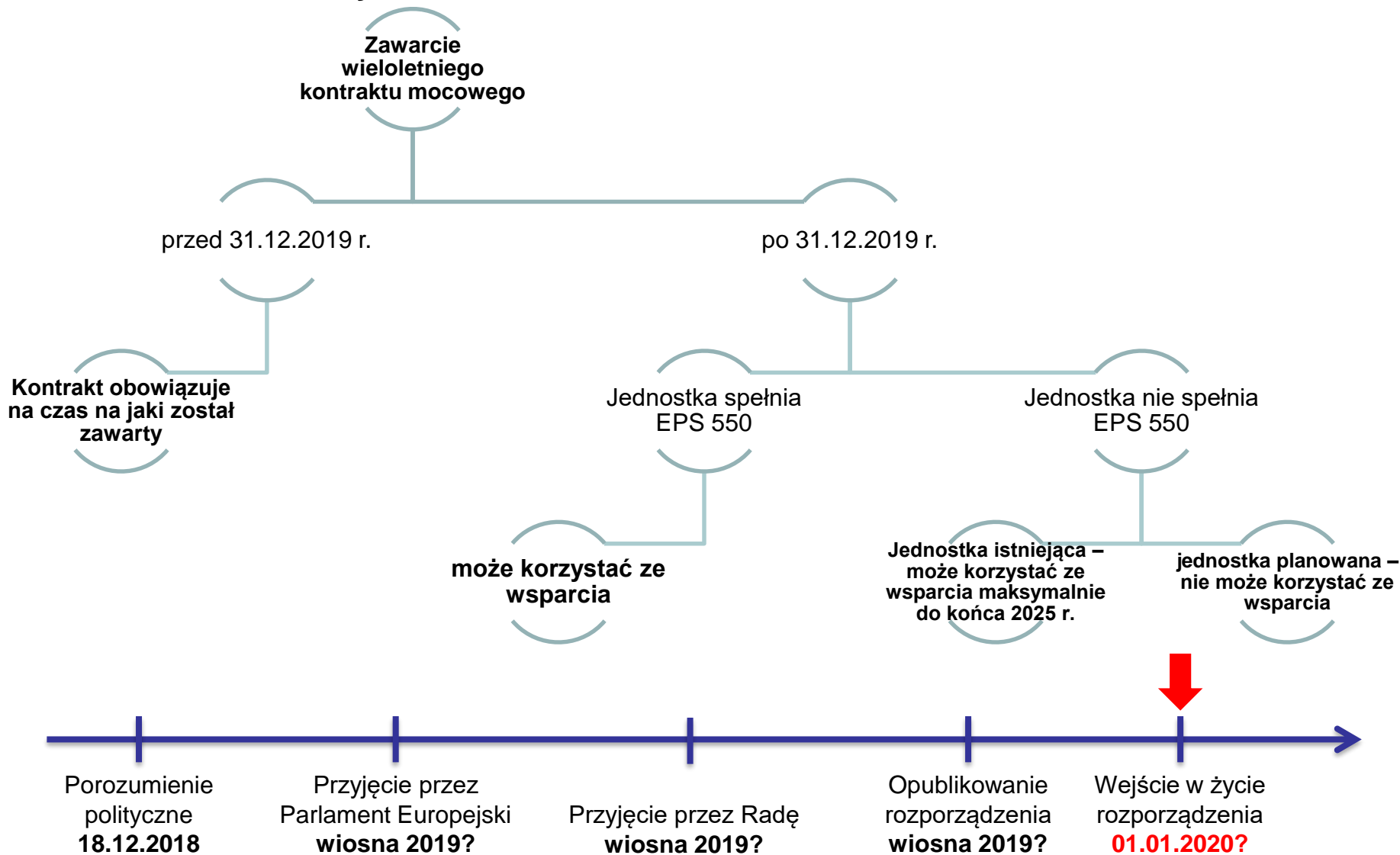
Wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- wprowadzenie tzw. EPS 550 czyli standardu emisyjności 550 g CO₂/kWh liczonego na jednostkę energii elektrycznej;
- obowiązek utworzenia Regionalnych Centrów Operacyjnych przez operatorów systemów przesyłowych na terytorium jednego z państw członkowskich w ramach wspólnego regionu;
- skonkretyzowanie ram funkcjonowania organizacji zrzeszającej operatorów systemów dystrybucyjnych w ramach UE





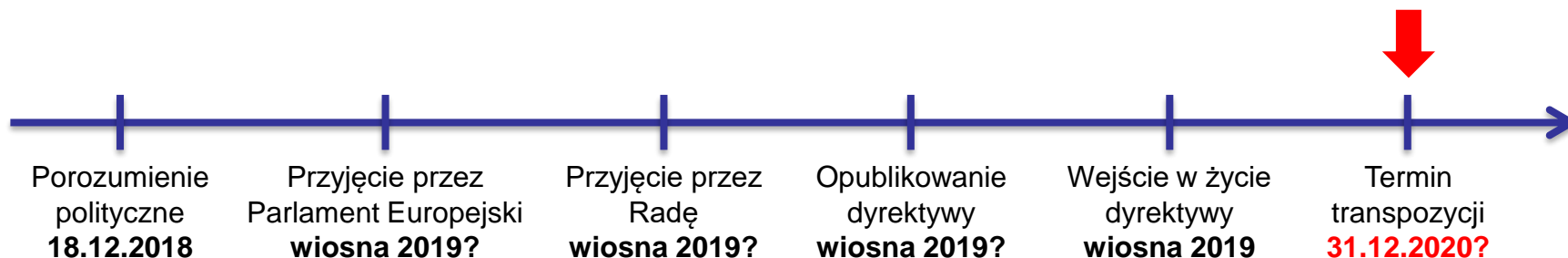
EPS 550 a mechanizmy mocowe:



- Forma prawna: **dyrektywa**
- Cel aktu: **zharmonizowanie w ramach państw członkowskich zasad funkcjonowania wewnętrznego rynku energii elektrycznej**

Wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- zobowiązanie państw członkowskich do zapewnienie instalacji u 80% odbiorców końcowych inteligentnych liczników;
- ograniczenie roli operatorów systemów dystrybucyjnych w obszarach magazynowania energii oraz elektromobilności - co do zasady nie będą oni mogli rozwijać tych działalności;
- zobowiązanie państw członkowskich do stworzenia ram regulacyjnych funkcjonowania „lokalnych społeczności energetycznych” w tym państwa członkowskie mogą zdecydować się na wprowadzeniu regulacji, które umożliwią: budowę, rozwój, zakup lub dzierżawę sieci dystrybucyjnej;



- Forma prawna: **rozporządzenie**
- Cel aktu: **zapewnienie ogólnego bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej poprzez ustanowienie przepisów dotyczących współpracy między państwami członkowskimi w kontekście przewidywania, zapobiegania oraz postępowania w realiach kryzysu elektroenergetycznego**

Wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- obowiązek wyznaczenie krajowego organu rządowego lub regulacyjnego odpowiedzialnego za wykonywanie zadań wynikających z rozporządzenia;
- zobowiązanie państw członkowskich do przeprowadzania ocen ryzyka dotyczącego bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu;
- ustalanie przez ENTSO-E scenariuszy kryzysu elektroenergetycznego na poziomie regionalnym;
- ustalanie przez państwa członkowskie scenariuszy kryzysu elektroenergetycznego na poziomie krajowym



- Forma prawna: **rozporządzenie**
- Cel aktu: **wzmocnienie współpracy niezależnych krajowych organów regulacyjnych w obszarach transgranicznych**

Wpływ na sektor paliwowo-energetyczny poprzez:

- nadanie ACER uprawnień do wydawania decyzji indywidualnych (wiążących adresatów) w sytuacjach dotyczących więcej niż jednego państwa członkowskiego w obszarze transgranicznym;
- nadanie ACER uprawnień do stworzenia zintegrowanych ram, które umożliwią ściślejszą współpracę pomiędzy krajowymi organami regulacyjnymi;
- nadanie ACER uprawnień do monitorowania postępów w wdrażaniu kodeksów sieci;
- nadanie ACER uprawnień do nadzorowania Regionalnych Centrów Operacyjnych;
- zmianę sposobu głosowania w ramach ACER – jednomyślność zostanie zastąpiona głosowaniem większością w niektórych sytuacjach zastępując zatwierdzenie dokumentu przez organ krajowy;



- oficjalna strona internetowa Komisji Europejskiej
<https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-strategy-and-energy-union/clean-energy-all-europeans> [dostęp online: 13.01.2019 r.]
- teksty opublikowanych aktów prawnych:
 - Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/844 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej, D.U.UE L 156/75;
 - Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych, D.U.UE L 328/82;
 - Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2002 z dnia 11 grudnia 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej, D.U.UE L 328/210;
 - Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE, 98/70/WE, 2009/31/WE, 2009/73/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/30/UE, dyrektyw Rady 2009/119/WE i (EU) 2015/652 oraz uchylenia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013, D.U.UE L 328/1;
- wnioski legislacyjne Komisji Europejskiej:
 - wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wewnętrznego rynku energii elektrycznej (wersja przekształcona), COM(2016)861 final;
 - wniosek Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej (wersja przekształcona), COM(2016)864 final;
 - wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie gotowości na wypadek zagrożeń w sektorze energii elektrycznej i uchylające dyrektywę 2005/89/WE, COM(2016)862 final;
 - wniosek Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (wersja przekształcona), COM(2016)861 final/2;



UNIwersytet Jagielloński
w Krakowie

Dziękuję za uwagę

Kontakt: arturles94@gmail.com